



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20261700043861

Fecha: 29-01-2026

20261700043861

Página 1 de 1

CONCEJO DE BOGOTÁ 02-02-2026 11:36:34

2026ER2040 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/GUSTAVO QUINTERO ARDILA

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA A PROPOSICION 051 DE 2026

OBS:

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Bogotá, D.C.

170

Subsecretario

DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 051 de 2026

Referencia: Radicado No. 20264210157152

Respetado Subsecretario:

En atención a la Proposición No. 051 de 2026, radicada en este despacho el 21 de enero del presente año, suscrita por los concejales Julián David Rodríguez Sastoque y Andrés Dario Onzaga Niño, integrantes de la bancada del partido Alianza Verde, relacionada con el tema: ***“Gestión distrital y política pública de las y los vendedores informales en Bogotá D.C.”***.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias y funciones que corresponden a esta Secretaría, remito la respuesta a los numerales 1, 2, 3, 4, 6, 7.3, 8, 10, 12, 16, 17, 18, 19 y 22 del cuestionario, suministrada por la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, la Subsecretaría de Gestión Local, la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local y la Dirección para la Gestión Policial, según comunicaciones con radicados números 20263000028063, 20262000034853 (anexos).

Cordialmente,

GUSTAVO QUINTERO ARDILA

Secretario Distrital de Gobierno

gustavo.quintero@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Seis (tres documentos en formato *pdf y tres archivos en formato *xlsx)

Proyectó: Ángela Patricia Cruz Vargas – Profesional DRP.

Revisó: Evita del Pilar Ospina Marín –Contratista DRP.

Aprobó: Carlos Alberto Aparicio Patiño – Director de Relaciones Políticas.

MEMORANDO

300

PARA: **CARLOS ALBERTO APARICIO PATIÑO**
Director de Relaciones Políticas

DE: **LINA VANESSA LOZADA LEÓN**
Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

ASUNTO: Respuesta a Proposición 051 de 2026 presentada por los H.C. Julián David Rodríguez Sastoque y, Andrés Dario Onzaga Niño de la Bancada del Partido Alianza Verde, relacionada con el tema: "*Gestión Distrital y política pública de las y los vendedores informales en Bogotá D.C.*".

Referencia 20261700019833/ 20264210157152

Respetado Director Aparicio, reciba un cordial saludo.

En el marco de las funciones y competencias de la Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos y la Dirección de Derechos Humanos de la Secretaría Distrital de Gobierno de conformidad con los artículos 15 y 16 del Decreto 642 de 2025 "*Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Gobierno*", brindamos respuesta frente al numeral 18 de la Proposición 051 de 2026, en los siguientes términos:

18. Indique la formación ha recibido el personal operativo y misional desde 2024 en:

- **Enfoque de derechos.**
- **Uso proporcional de la fuerza (si aplica)**
- **Mediación y atención a población vulnerable**

La Dirección de Derechos Humanos de la Secretaría Distrital de Gobierno ejerce las funciones asignadas en el artículo 18 del Decreto 642 de 2025 "*Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Gobierno*". En este contexto normativo le corresponde impulsar todas las políticas, planes y estrategias que estén a su alcance para la defensa, prevención y promoción de los derechos y libertades de la población que se encuentre bajo amenaza y riesgo en el Distrito Capital y lograr su mitigación.

Para lo anterior, esta Dirección aborda la promoción de los derechos humanos desde siete (7) componentes articuladores:

- i. Prevención.
- ii. Formación.
- iii. Territorial.
- iv. Políticas públicas.
- v. Alertas Tempranas.
- vi. Manifestación social
- vii. Memoria y Paz.

El **Componente de Formación** constituye el andamiaje pedagógico de la Dirección de Derechos Humanos, encargado de implementar el Programa Distrital de Educación en Derechos Humanos para la Paz y la Reconciliación (PEDHU). Este programa promueve el reconocimiento, la defensa, la exigibilidad y la garantía de los derechos humanos, incentivando la conciencia social, el análisis crítico y la transformación cultural desde el ejercicio del poder ciudadano y la función pública.

Lo anterior, en cumplimiento de la misionalidad de la Secretaría Distrital de Gobierno, del eje de Construcción de Paz de la Política Pública Integral de Derechos Humanos, y del Acuerdo 125 de 2004 del Concejo de Bogotá *“Por medio del cual se crea la Cátedra de Derechos Humanos, Deberes y Garantías y Pedagogía de la Reconciliación”*.

En su modalidad informal, el PEDHU cuentan con más de 120 guías pedagógicas diseñadas bajo el reconocimiento de las características propias de los territorios y la ciudadanía para la apropiación, exigibilidad y garantía de los derechos humanos. Así mismo, los procesos de formación se imparten desde dos (2) y hasta dieciséis (16) horas, en modalidad virtual, presencial y mixta. Para todas las formaciones superiores a cuatro (4) horas se emite un certificado de asistencia.

Esta oferta de educación en Derechos Humanos es permanente para la ciudadanía, las organizaciones, los funcionarios del nivel Local, Distrital y la Fuerza Pública.

A continuación, algunas de las temáticas que comprende el PEDHU:

- Derechos humanos desde la perspectiva sociohistórica
- Derechos humanos constitucionales
- Derechos humanos de grupos y sectores sociales sujetos de especial protección constitucional de derechos.
- Migraciones y movilidad humana desde el enfoque de género.
- Derechos Humanos de niñas, niños y adolescentes.
- Derechos de las mujeres campesinas y políticas de ruralidad.
- Igualdad basada en el respeto por la diferencia.
- Violencias estructurales.
- Derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.
- Derecho al cuidado.
- Derechos Humanos de las mujeres y perspectiva de género.
- Derechos Humanos de las mujeres y participación política.
- Historia del conflicto armado en Colombia y construcción de paz,
- Fortalecimiento a la gestión pública para la incorporación del enfoque diferencial basado en derechos.
- Derecho a la protesta.

En desarrollo de lo anterior, y en el marco del Plan de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, la Dirección de Derechos Humanos de la Secretaría Distrital de Gobierno estableció la meta No. 2045, consistente en: *“Formar 16.000 personas en el programa de educación en derechos humanos para la paz, reconciliación y promoción integral de derechos humanos, conocimiento de las artes y los saberes populares impulsando estrategias de profesionalización de líderes sociales”*.

De esta forma, las formaciones impartidas con los funcionarios públicos de la Entidad asociada con el enfoque basado en derechos humanos, diferencial y de género, son articuladas con la Dirección de Gestión del Talento Humano, teniendo en cuenta la importancia de que los procesos de fortalecimiento técnico institucional desarrollados en el marco del PEDHU, estén armonizados con los Planes Institucionales de Capacitación.

En el año 2024, se realizó fortalecimiento técnico para la incorporación del enfoque basado en derechos humanos en la gestión pública desde el enfoque diferencial de género e interseccional, con **339** personas vinculadas laboral o contractualmente a la Secretaría Distrital de Gobierno tanto de nivel central como de las Alcaldías Locales, de las cuales 278 fueron profesionales e inspectoras/es de Policía. Este escenario permitió profundizar asuntos de tipo teórico y práctico enmarcados en la Política Distrital de Atención a la Ciudadanía (Publicación de dicha estrategia en el documento anexo).

En el año 2025, se realizó fortalecimiento técnico para la incorporación del enfoque basado en derechos humanos en la gestión pública desde el enfoque diferencial de género e interseccional, con 841 vinculadas laboral o contractualmente a la Secretaría Distrital de Gobierno tanto de nivel central como de Alcaldías Locales. Así, se resaltan las articulaciones con la Dirección para la Gestión del Talento Humano de la Entidad, lo cual permitió llegar a funcionariado de todas las Alcaldías Locales y el nivel Central, para lo cual se destaca la articulación focalizada con Alcaldías como: Usaquén, San Cristóbal, Kennedy, Antonio Nariño, Teusaquillo, Fontibón y Sumapaz.

En concordancia con los avances alcanzados durante las vigencias 2024 y 2025, la Secretaría Distrital de Gobierno dará continuidad a estas acciones de fortalecimiento técnico durante el año 2026, en el marco del Programa Distrital de Educación en Derechos Humanos para la Paz y la Reconciliación (PEDHU), con el propósito de seguir consolidando la incorporación del enfoque basado en derechos humanos, desde una perspectiva diferencial, de género e interseccional, en armonía con los Planes Institucionales de Capacitación.

Finalmente, se reitera el compromiso que tiene la Subsecretaría y sus dependencias con la promoción y garantía de los derechos humanos, de los derechos de las comunidades y pueblos étnicos que habitan Bogotá D.C., del diálogo y la mediación para la atención de los conflictos sociales, así como trabajar de manera articulada en las acciones que prevengan la vulneración de derechos en la ciudad.

Cordialmente,




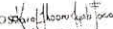
LINA VANESSA LOZADA LEÓN.

Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos.

linav.lozada@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (un archivo en formato *pdf - "Secretaría de Gobierno capacita para atención ciudadana con enfoque de DDHH")

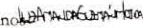
Proyecto: Viviana Carolina Montana Carvajal – Contratista Dirección de Derechos Humanos. 

Revisó: Karol Jhoana Ayala Forero - Contratista Dirección de Derechos Humanos 

Adriana Higuera Quintero- Contratista SGGD

Olga Lucía Palacios Parada- Contratista SGGD

Maria del Pilar Velásquez Orjuela – Contratista SGGD

Aprobó: Luz Amanda Guzmán Mojica – Directora Derechos Humanos 

(/)

MI
CIUDAD¿QUÉ
HACER?SERVICIOS
(/servicios)YO
PARTICIPOASÍ
VAMOS

INTERNACIONAL

PQRS-
BOGOTÁ TE
ESCUCHA

(https://bogota.gov.co/servicio-escucha)

INICIO (/) ▶ MI CIUDAD (/MI-CIUDAD) ▶ GOBIERNO (/MI-CIUDAD/GOBIERNO)

▶ DISTRITO LANZA PROGRAMA DE EDUCACIÓN EN DD.HH. PARA LA PAZ Y LA RECONCILIACIÓN

Distrito lanza programa de educación en DD.HH. para la paz y la reconciliación

27·ENE·2024

El objetivo de fortalecer este compromiso y se anuncia el lanzamiento del programa de educación en Derechos Humanos para la paz y la reconciliación.



La capacitación proporcionada permitirá a los inspectores aplicar sus conocimientos de manera efectiva en sus procesos diarios.

Publicado por: Cielo Fierro



Únete a nuestro canal
de noticias en
WhatsApp

(https://whatsapp.com/channel/0029VaWsOqJ002THCQz7z23de)

La secretaría de Gobierno reafirma su compromiso con la excelencia en el servicio a la ciudadanía que visita sus instalaciones y que confía en su atención diferencial. Por eso, con el objetivo de fortalecer este compromiso, la entidad anuncia el lanzamiento del programa distrital de educación en Derechos Humanos para la paz y la reconciliación.

En este contexto, inaugura el programa de formación destinado a inspectores e inspectoras de policía, destacando la importancia de aplicar enfoques diferenciales. Con este se busca que quienes desempeñan estas funciones reconozcan plenamente los derechos de la ciudadanía, adoptando un enfoque de género y promoviendo la interseccionalidad en sus prácticas.

TEMAS RELACIONADOS



Bogotá se prepara con garantías para las elecciones de 2026 (/mi-ciudad/gobierno/bogota-se-prepara-con-se-garantias-para-las-elecciones-de-2026)



Conoce la exposición 'Mapa Sonoro': así suenan los derechos humanos en las veinte localidades en el Museo de Bogotá (/mi-ciudad/gobierno/conoce-sonoro-exposicion-mapa-sonoro-asi-suenan-derechos-humanos-bogota)



Con 'Operación Espacio Público' se refuerza la seguridad en Engativá: ocho establecimientos cerrados por incumplimiento de normativa (/mi-ciudad/gobierno/8-bares-y-locales-cerrados-en-operativo-de-seguridad-engativa-bogota)

ESPECIALES

"Nos esforzamos por asegurar que estos profesionales estén equipados para identificar y abordar casos en consonancia con las rutas establecidas por la Dirección de Derechos Humanos, con especial atención a la ruta de abuso", afirmó, Luz Amanda Guzmán, directora de Derechos Humanos.

La capacitación proporcionada permitirá a los inspectores aplicar sus conocimientos de manera efectiva en sus procesos diarios. Así como se reafirma el compromiso con la construcción de una sociedad más justa y equitativa, donde la capacitación en educación de derechos humanos es fundamental para fomentar la paz y la reconciliación en nuestra comunidad.

Por su parte, Camila Cortés, directora de Gestión Políciva explica: "desde esta Dirección se tomó como gran reto seguir capacitando a sus funcionarios, y que mejor, que iniciar con un tema clave como los Derechos Humanos. Hoy con nuestros inspectores e inspectoras, buscamos aportarles un acercamiento diferente con la ciudadanía para poder comprender las rutas y los retos que tenemos desde los derechos humanos y desde la atención ciudadana".

Para la administración Distrital los servicios de cara a la población en general son de vital importancia, por eso, este paso de generación de conocimiento y de experiencias reitera el compromiso de trabajar incansablemente para mejorar la calidad del servicio.

PAZ [/TAG/PAZ]



Por un 2026 Más Ordenado

[Ir al especial >](#)

(<https://bogota.gov.co/especiales/2026-mas-ordenado/>)



(<https://whatsapp.com/channel/0029VaWsOq>)



Síguenos en Google Noticias

(<https://news.google.com/publications/CAAqKAgKIiJDQklTRXdnTWFnOEtEV0p2WjI5MFITNW5iM1I1WTI4tceid=CO:es-419&oc=3>)

COMPARTE:

(/#whatsapp) (/#facebook) (/#twitter)

(<https://www.instagram.com/alcaldiabogota>) (/#linkedin)

CONTENIDOS RELACIONADOS



(/mi-ciudad/seguridad/policia-recupero-4-camionetas-hurtadas-de-la-unp-y-ofrece-recompensa)

SEGURIDAD (/MI-CIUDAD/SEGURIDAD)

Policía recuperó 4 camionetas hurtadas y ofrece recompensa por información (/mi-ciudad/seguridad/policia-recupero-4-camionetas-hurtadas-de-la-unp-y-ofrece-recompensa)

26-01-2024

LEER MÁS (/MI-CIUDAD/SEGURIDAD/POLICIA-RECUPERO-4-CAMIONETAS-HURTADAS-DE-LA-UNP-Y-OFRECE-RECOMPENSA)



(/mi-ciudad/ambiente/nixon-guardian-de-la-montana-que-trabaja-por-los-cerros-orientales)

AMBIENTE (/MI-CIUDAD/AMBIENTE)

Nixon Quintero, guardián de la montaña que trabaja por los Cerros Orientales (/mi-ciudad/ambiente/nixon-guardian-de-la-montana-que-trabaja-por-los-cerros-orientales)

26-01-2024

LEER MÁS (/MI-CIUDAD/AMBIENTE/NIXON-GUARDIAN-DE-LA-MONTANA-QUE-TRABAJA-POR-LOS-CERROS-ORIENTALES)



Nombre

Correo electrónico

Tipo de comentario

Mensaje

¿Tienes algún comentario sobre este contenido?

Sí, comentar **Enviar** >



ALCALDÍA DE BOGOTÁ

Cra 8 N° 10-65 / Tel: **+57 (601) 381-3000** (tel: **+57 (601) 381-3000**)

Horario de atención al público:

Lunes a viernes de 7:00 a.m. a 4:30 p.m.

Código postal: 111711

NAVEGA POR PORTAL

[Conoce el mapa del sitio](#)

[Entidades de control](#)

[Archivo de noticias](#)

[Transparencia y acceso a la información](#)

[CONOCE NUESTRAS ENTIDADES](#)



[BOGOTÁ TE ESCUCHA \(/HISTORICO-ALCALDIA/POLITICA-DE-CONFIDENCIALIDAD-Y-TERMINOS-DE-USO\)](#)

[TÉRMINOS DE USO \(/HISTORICO-ALCALDIA/POLITICA-DE-CONFIDENCIALIDAD-Y-TERMINOS-DE-USO\)](#)

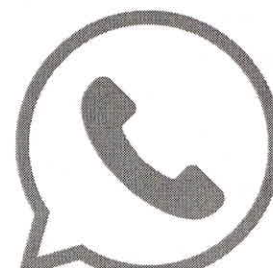
Síguenos:



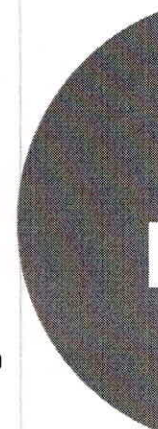
(http

RECO

(http
catal
con-



(HTTPS://WA.ME/573160231524)



(HTTPS://WWW.F

[Mapa del sitio](#)
(<https://bogota.gov.co/sitemap>)

[Políticas de privacidad](#)
(<https://bogota.gov.co/sdqs/aviso-privacidad>)

[Términos y condiciones](#)
(<https://bogota.gov.co/historico-ALCALDIA DE bogotá D.C. DERECHOS RESERVADOS>)

2024

ALCALDÍA DE
BOGOTÁ D.C.
DERECHOS
RESERVADOS

MEMORANDO

210

Bogotá D.C.

PARA: **CARLOS ALBERTO APARICIO PATIÑO**
Director de Relaciones Políticas

DE: **EDUARDO ANDRES GARZÓN TORRES**
Subsecretario de Gestión Local

DIANA ALEJANDRA PARADA PRIETO
Directora para la Gestión del Desarrollo Local

CAMILA CORTÉS DAZA
Directora para la Gestión Policiva

ASUNTO: Respuesta al memorando No. 20261700019823 - Proposición 051 del 2026.

Respetado Carlos Alberto, cordial saludo;

En atención al radicado del asunto, en el marco de las funciones y competencias que le asisten a la Subsecretaría de Gestión Local, a la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local y a la Dirección para la Gestión Policiva con fundamento en el Decreto 642 de 2025, se remite respuesta a los numerales 1, 2, 3, 4, 6, 7.3, 8, 10, 12, 16, 17, 19 y 22 de la Proposición 051 de 2026 relacionada con el tema: "*Gestión Distrital y política pública de las y los vendedores informales en Bogotá D.C.*" presentada por el concejal Julián Rodríguez Sastoque integrante de la Bancada del partido Alianza Verde, en los siguientes términos:

1. ¿Cómo ha sido el proceso de implementación, seguimiento y evaluación de los instrumentos y productos de política pública relacionados con vendedores/as informales que se encuentran a cargo de las entidades citadas? En particular, sírvase informar sobre:

- **Zonas de Aglomeración Organizadas (ZAO)**
- **Acuerdos de organización del espacio público con vendedores/as informales.**

En atención a lo solicitado, la Política Pública Distrital de Vendedores y Vendedoras Informales contempla los productos "2.1.3 Zonas de aglomeración organizadas", "2.1.4 Acuerdos de organización de espacio público firmados con las y los vendedores informales" y "2.1.5 Estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas" cuyo seguimiento es liderado por la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local de la Secretaría Distrital de Gobierno.

Para ello, la Dirección de Gestión de Desarrollo Local dispone de un equipo técnico de políticas públicas que mantiene una comunicación permanente con los referentes de las Alcaldías Locales, con el propósito de

conocer el estado actual de la implementación del producto, sus avances, las evidencias recopiladas y la aplicación de los diferentes enfoques establecidos en la ficha técnica correspondiente.

En el marco de este proceso, el Instituto para la Economía Social (IPES) se articula con la Oficina Asesora de Planeación de la Secretaría Distrital de Gobierno, quien identifica y asigna la competencia de seguimiento a la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local. A su vez, el IPES solicita trimestralmente el reporte de los avances de cada producto 2.13, 2.1.4 y 2.15 y consolida el reporte distrital.

Dicho lo anterior la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local adelanta el siguiente ejercicio de reporte y consolidación de la información según lo definido por cada producto los cuales se mencionan a continuación:

2.1.3 Zonas de aglomeración organizadas

1. Recepción de la solicitud de reporte por parte de la Oficina Asesora de Planeación de la Secretaría Distrital de Gobierno
2. Elaboración y envío de memorando¹ de solicitud dirigido a las seis (6) alcaldías locales responsables de la implementación del producto, de acuerdo con la ficha técnica (Chapinero, San Cristóbal, Fontibón, Engativá, Los Mártires y La Candelaria). Se anexa documento denominado **Anexo 1. Plan de Acción y Fichas Técnicas PP Vendedores y Vendedoras Informales**
3. Recepción de las matrices diligenciadas por parte de cada una de las alcaldías Locales.
4. Revisión y devolución (de llegarse a presentar) de los reportes de las alcaldías Locales para subsanación.
5. Consolidación del reporte del trimestre a presentar.
6. Envío del reporte consolidado a la Oficina Asesora de Planeación de la Secretaría Distrital de Gobierno.
7. Remisión del reporte final desde la Oficina Asesora de Planeación de Secretaría de Gobierno al IPES.

Ahora bien, conforme a la ficha técnica del producto, la implementación desde las Alcaldías Locales se estructura en las siguientes fases:

1. **Alistamiento y Planeación.** Se propone que en la primera fase se definan por localidad las zonas de aglomeración que se buscan organizar. Luego de ello se deberá estructurar un plan por cada zona de aglomeración que se piensa intervenir, definiendo actividades concretas, fechas, actores, roles, entre otras.
2. **Implementación.** Se considera que esta fase se da para el desarrollo o ejecución de cada plan de intervención
3. **Seguimiento.** Se propone que luego de la intervención de cada zona de aglomeración se realice seguimiento para corroborar que se está cumpliendo con la organización. cada zona de aglomeración se realice seguimiento para corroborar que se está cumpliendo con la organización.

¹ En este memorando se explica cómo se debe entregar la información requerida en cuanto a los avances cualitativo y cuantitativo, aplicación de enfoques y evidencias. Adicional, se adjunta la matriz de reporte para el respectivo diligenciamiento de la Alcaldía Local

2.1.4 Acuerdos de organización de espacio público firmados con las y los vendedores informales

En este contexto, el Instituto para la Economía Social (IPES) solicita de manera trimestral el reporte de los avances relacionados con los productos de política pública, para lo cual la Dirección adelanta el siguiente proceso:

1. Recepción de solicitud de reporte desde la Oficina Asesora de Planeación de la entidad. Estructuración de memorando² de solicitud dirigido a las ocho (8) Alcaldías Locales que según ficha técnica deben responder por la implementación del producto. (Chapinero, San Cristóbal, Bosa, Fontibón, Engativá, Los Mártires, Puente Aranda y La Candelaria). Se anexa documento denominado **Anexo 1. Plan de Acción y Fichas Técnicas PP Vendedores y Vendedoras Informales**.

2. Recepción de las matrices diligenciadas por parte de cada una de las alcaldías locales.
3. Revisión y devolución (de llegarse a presentar) de los reportes de las alcaldías locales para subsanación.
4. Consolidación del reporte del trimestre a presentar.
5. Envío a la Oficina Asesora de Planeación de la entidad del reporte correspondiente.
6. Remisión del reporte final desde la Oficina Asesora de Planeación de Secretaría de Gobierno al IPES

Es así como, desde la ficha técnica, se plantean las siguientes fases para la implementación del producto desde las alcaldías Locales:

1. **Alistamiento y Planeación.** Se propone que en la primera fase se definan por localidad los acuerdos que se proponen realizar con los vendedores informales. Luego en coordinación con el IPES, organizar a la población y hacer todo el proceso previo que se requiere a la firma del acuerdo de organización.
2. **Implementación.** Se considera que esta fase se da para el desarrollo o firma de cada acuerdo de organización
3. **Seguimiento:** Se propone que luego de la firma del acuerdo de organización, desde la alcaldía local (de acuerdo con sus competencias en el espacio público), se realice el seguimiento al cumplimiento del acuerdo.

2.1.5 Estrategias de co-creación de la economía popular implementadas

1. Recepción de la solicitud de reporte por parte de la Oficina Asesora de Planeación de la Secretaría Distrital de Gobierno.
2. Elaboración y envío de memorando de solicitud dirigido a las siete (7) alcaldías Locales responsables de la implementación del producto, de acuerdo con la ficha técnica (Chapinero, San Cristóbal, Bosa, Fontibón, Engativá, Los Mártires y La Candelaria). Se anexa documento denominado **Anexo 1. Plan de Acción y Fichas Técnicas PP Vendedores y Vendedoras Informales**
3. Recepción de las matrices diligenciadas por parte de cada una de las alcaldías locales.

² Ibidem.

4. Revisión y devolución (de llegarse a presentar) de los reportes de las alcaldías locales para subsanación.
5. Consolidación del reporte del trimestre a presentar.
6. Envío del reporte consolidado a la Oficina Asesora de Planeación de la Secretaría Distrital de Gobierno.
7. Remisión del reporte final desde la Oficina Asesora de Planeación al IPES.

Ahora bien, conforme a la ficha técnica del producto, la implementación desde las Alcaldías Locales se estructura en las siguientes fases:

1. **Planeación y formulación.** Es la etapa en la cual se realizan los espacios de co-creación en donde se invita a los vendedores informales, se estructura la acción a implementar y se establece el plan de acción.
2. **Inicio de implementación.** En esta fase se ejecutan las acciones definidas en el plan de acción construido colectivamente, dando apertura formal a las actividades acordadas con los vendedores informales. Asimismo, se articulan los recursos y actores requeridos para poner en marcha las estrategias de co-creación en cada localidad.

Como evidencias para medir el cumplimiento del acuerdo se tendrán: actas de reunión, estrategia aprobada, fotografías, presentaciones, entre otros.

Para realizar el reporte, de manera coordinada el IPES y la Subsecretaría de Gestión Local solicitarán la información a las alcaldías locales que se comprometieron con la ejecución de esta política pública. La Subsecretaría de Gestión Local consolidará la información y se remitirá a la Oficina Asesora de Planeación de la entidad para su revisión técnica. Finalmente, esta información será enviada al IPES por parte de la oficina de planeación. Dado lo anterior se aclara que quien ejecuta el producto son las alcaldías locales y quien realiza el seguimiento es la Subsecretaría de Gestión Local.

2. *¿Cómo se articula la acción de las entidades distritales entre sí y con las Alcaldías Locales para la implementación de la política pública de vendedores informales? Indique dificultades de coordinación identificadas y acciones de mejora.*

Para la implementación de los productos de política pública, las Alcaldías Locales elaboran planes de trabajo centrados en el desarrollo de actividades específicas que contribuyan al cumplimiento de cada uno de dichos productos. Las Alcaldías cuentan con un equipo encargado del manejo del espacio público, que atiende todo lo relacionado con los vendedores y las vendedoras informales, así como su permanencia y regulación en el espacio público. En este contexto, el IPES brinda apoyo mediante acompañamiento en los distintos procesos que adelantan las Alcaldías Locales, incluyendo socializaciones, talleres, explicaciones sobre la normativa vigente en materia de espacio público y procesos de carnetización.

Durante 2025, la DGDL participó en reuniones de articulación con el IPES para identificar rezagos y dificultades operativas. En algunos casos, las alcaldías han solicitado apoyo del IPES en procesos no vinculados directamente con los productos, situación que ya fue informada a dicha entidad.

Acciones de mejora propuestas

- Definir e implementar una ruta de contacto estandarizada entre alcaldías, sector gobierno e IPES, a fin de fortalecer la comunicación y la oportunidad en la atención.

3. Para cada instrumento y producto de política pública:

- ¿Cuáles han sido los resultados obtenidos?

La Matriz de Reporte de Política Pública (instrumento de medición y seguimiento), contempla tres variables que permiten identificar los avances en distintos periodos, y facilita el análisis del comportamiento de los productos, así como la aplicación de enfoques transversales.

Se ha evidenciado que la información remitida al IPES refleja de manera coherente y sistemática los avances alcanzados por las Alcaldías Locales durante el año 2025. Cabe resaltar que este instrumento ha sido establecido por la Secretaría Distrital de Planeación para la consolidación y reporte de los avances de cada uno de los productos de política pública:

Tabla 1. Resultados Obtenidos por Producto

Producto	Resultados Obtenidos
2.1.3 Zonas de aglomeración organizadas	La información que se envía al IPES detalla los avances de las Alcaldías Locales obtenidos durante el periodo a reportar, explicando la fase en la que se encuentra la zona de aglomeración y las actividades desarrolladas para el cumplimiento del producto. Por otra parte, los enfoques territoriales y de derechos humanos ayudan a comprender el impacto que generan las actividades que se desarrollan. Como avances significativos, desde los reportes enviados a IPES se relacionan nuevas zonas de aglomeración identificadas. Durante el año 2025, se relacionaron 19 nuevas zonas de aglomeración.
2.1.4 Acuerdos de organización de espacio público firmados con las y los Vendedores Informales	La información que se envía al IPES detalla los avances de las Alcaldías Locales obtenidos durante el periodo a reportar, explicando la fase en la que se encuentra el acuerdo de organización y las actividades desarrolladas para el cumplimiento del producto. Por otra parte, el enfoque territorial ayuda a comprender el impacto que se genera desde el desarrollo de las diferentes actividades en cada localidad. Como avances significativos, desde los reportes enviados a IPES se relacionan nuevos acuerdos de organización. Durante el año 2025, se relacionaron 8 nuevos acuerdos.

Producto	Resultados Obtenidos
2.1.5 Estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas	La información que se envía al IPES detalla los avances de las Alcaldías Locales obtenidos durante el periodo a reportar, explicando la fase en la que se encuentra la estrategia de co-creación y las actividades desarrolladas para el cumplimiento del producto. Por otra parte, el enfoque de derechos humanos ayuda a comprender el impacto que se generan las actividades que se desarrollan. Se ha identificado que los resultados obtenidos se miden desde la realización de eventos tales como ferias en las diferentes Localidades, compuestas por unidades productivas del sector informal. Lo anterior, detalla un impacto significativo en la economía popular de las localidades y genera avances significativos para el producto denominado estrategias de co-creación.

Fuente: Elaboración propia DGDL

- *¿Qué indicadores se utilizaron para su medición? Por favor adjunte el plan de acción.*

Los indicadores utilizados para la medición son los que se presentan a continuación; adicionalmente, la información puede ser validada en el **Anexo 1. Plan de Acción y Fichas Técnicas PP Vendedores y Vendedoras Informales**.

Tabla 2. Indicadores por Producto

Producto	Resultados Obtenidos	Indicador
2.1.3 Zonas de aglomeración organizadas	El indicador cuenta la cantidad de zonas de aglomeración que se han podido organizar de manera concertada entre las y los vendedores informales, el comercio formal, y los demás actores que confluyen en el espacio público de las zonas de aglomeración.	Número de Zonas de aglomeración organizadas
2.1.4 Acuerdos de organización de espacio público firmados con las y los Vendedores Informales	El indicador mide la cantidad de acuerdos de organización de espacio público firmados entre la institucionalidad y los vendedores informales. Se entiende como principales actores de la institucionalidad a las Alcaldías Locales y al IPES.	Número de acuerdos de organización de espacio público firmados con las y los Vendedores Informales.

Producto	Resultados Obtenidos	Indicador
2.1.5 Estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas	El indicador mide la cantidad de estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas en las alcaldías locales.	Número de Estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas

Fuente: Elaboración propia DGDL

• **¿Qué avances y rezagos se han identificado?**

En relación con el citado interrogante, actualmente todos los productos presentan avances significativos, los cuales se encuentran debidamente relacionados en cada uno de los reportes de política pública solicitados por el IPES. En algunos casos, la ausencia de nuevas zonas de aglomeración o la no suscripción de acuerdos de organización puede generar retrasos parciales en el cumplimiento de la meta anual establecida. No obstante, en los reportes cualitativos se identifican de manera clara las limitaciones presentadas para la implementación de los productos desde las Alcaldías Locales. Estas limitaciones no interfieren en la meta de cada producto, pero sí en las fases del mismo.

Al momento de implementar los productos, se observa que:

1. Se requiere mayor apoyo de IPES para captar la atención y lograr buenas convocatorias de unidades productivas informales a actividades relacionadas con el cumplimiento de los productos (sensibilizaciones, reuniones, talleres).
2. El seguimiento que se realiza a las zonas de aglomeración o acuerdos de organización podría ser más riguroso para garantizar su permanencia y cumplimiento de acuerdos entre las partes.

En este sentido, no se identifican rezagos relevantes que afecten el cumplimiento de las metas de los productos. Lo anterior, se plasma en los reportes de política pública, con el fin de mostrar estas limitaciones y acciones de mejora.

4. ¿Cuáles productos presentan baja ejecución o rezago y cuál ha sido el plan de mejora adoptado?

Los productos de la Política Pública liderados desde la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local no han presentado baja ejecución o rezagos relevantes y por tanto no ha sido adoptado un plan de mejora.

6. Señale los productos de la política pública que fueron contemplados en las fichas técnicas del CONPES 032 de 2023, indique si ha habido algún cambio en el producto (nombre, contenido, programación u otra) en el plan de acción.

En relación con los productos de la política pública contemplados en las fichas técnicas del CONPES 032 de 2023, se identifican los siguientes:

Producto 2.1.3 "Zonas de aglomeración organizadas"

Producto 2.1.4 "Acuerdos de organización de espacio público firmados con los y las vendedores informales"

Producto 2.1.5 “Estrategias de co-creación de la Economía Popular implementadas”.

Actualmente, el producto 2.1.5 se encuentra en proceso de depuración, toda vez que el IPES informó a la Oficina Asesora de Planeación que no continuara dentro de la Política Pública, dado que corresponde a actividades propias de gestión institucional. En ese sentido, estamos a la espera de la modificación correspondiente en el plan de acción de la política pública.

7. ¿Qué criterios técnicos, sociales, económicos, de seguridad y territoriales se utilizan para priorizar:

• **Recuperación de espacios públicos.**

La determinación y priorización de las zonas de la ciudad objeto de intervención para la recuperación del espacio público se realiza en cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo y de lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993 “*Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*”, en especial el artículo 86 y su numeral 9, que establece las atribuciones de los Alcaldes Locales. En este marco, se adelantan operativos de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) sustentados en criterios técnicos y jurídicos, en concordancia con la Ley 1801 de 2016 Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, los Acuerdos Distritales 735 de 2019 y 740 de 2019 y las funciones asignadas a la Secretaría Distrital de Gobierno y a la Dirección de Gestión Políciva.

Desde el punto de vista jurídico, la priorización de las intervenciones se soporta en:

- El deber permanente de las autoridades de Policía de prevenir, controlar y corregir los comportamientos contrarios a la convivencia, conforme a lo establecido en los artículos 4, 6 y 198 de la Ley 1801 de 2016.
- La obligación de proteger el espacio público y los bienes de uso público frente a su ocupación indebida, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 135 y 140 de la norma *idem*.
- La aplicación de los principios de eficacia, coordinación y oportunidad de la función administrativa, que orientan las actuaciones hacia los sectores donde se presenta una mayor afectación a la convivencia y al interés general.

Desde el componente técnico, los criterios de priorización se estructuran principalmente a partir de los canales formales de comunicación con la Secretaría Distrital de Gobierno, entre los cuales se destacan:

- Las PQRS (Peticiónes, Quejas, Reclamos y Sugerencias) presentadas por la ciudadanía.
- El cumplimiento de acciones populares, tutelas y demás decisiones judiciales que ordenen el restablecimiento de derechos colectivos.
- Las órdenes impartidas por autoridades de policía, los planes institucionales recibidos a través de los canales oficiales y las solicitudes formuladas por otras entidades Distritales.

Con base en esta información, la Dirección para la Gestión Políciva realiza un análisis integral que considera, entre otros aspectos:

- La reiteración de quejas en una misma zona.
- La relevancia y gravedad de la información reportada.
- El impacto sobre la movilidad, la seguridad, la salubridad y el goce efectivo de los derechos colectivos, en especial el uso y disfrute del espacio público.
- La viabilidad operativa de la intervención y la necesidad de articulación interinstitucional.

Es importante precisar que la priorización no depende exclusivamente de herramientas cartográficas fijas o estáticas. Si bien se utilizan insumos técnicos como reportes georreferenciados, bases de datos de PQRS y registros de actuaciones previas, la priorización es de carácter dinámico y se ajusta de manera permanente a los reportes ciudadanos y a las alertas institucionales que se reciben. En este sentido, las intervenciones de Inspección, Vigilancia y Control se priorizan principalmente a partir de:

- La demanda ciudadana expresada mediante PQRS, quejas y peticiones.
- Las órdenes judiciales o administrativas derivadas de acciones populares u otros procesos.
- La evaluación técnica realizada por la Dirección para la Gestión Policial, teniendo en cuenta criterios de reincidencia, impacto y urgencia de la intervención.

Por lo anterior, la priorización de las zonas de intervención no se realiza de manera arbitraria, sino con base en criterios jurídicos y técnicos sustentados en la información recibida a través de los canales oficiales de la Secretaría Distrital de Gobierno, lo que permite orientar los operativos de Inspección Vigilancia y Control hacia los sectores con mayor afectación al interés general y a la convivencia ciudadana.

8. ¿En qué espacios públicos y localidades se ha implementado el Decreto 098 de 2004, el régimen de zonas especiales por condiciones de seguridad, y los procesos de recuperación del espacio público? Indicar localidad, espacio, fecha, acto administrativo y estado actual.

Localidad

Espacio

Fecha

Acto administrativo

Estado actual

En relación con la aplicación del Decreto Distrital 098³ de 2004, resulta pertinente realizar una precisión normativa y competencial, en el entendido de que el marco jurídico que regula las actuaciones administrativas y policivas en materia de recuperación y preservación del espacio público ha evolucionado de manera significativa con la expedición de la Ley 1801 de 2016, “Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”.

El Decreto Distrital 098 de 2004 estableció, en su momento, un procedimiento administrativo orientado a la recuperación del espacio público y a la armonización de dicha finalidad con los derechos de los vendedores informales, constituyéndose en un referente normativo distrital relevante, particularmente en lo relacionado

³ Derogado desde el pasado 22 de diciembre de 2025 con la expedición del Decreto 642 de 2025 “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Gobierno”.

con principios orientadores y enfoques de intervención social. No obstante, dicho instrumento fue concebido con anterioridad a la adopción del actual régimen policivo nacional y bajo un esquema procedimental propio de su contexto normativo.

Con la entrada en vigencia del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, las actuaciones relacionadas con la ocupación indebida del espacio público, así como la imposición de medidas correctivas, fueron reguladas de manera expresa por el legislador, asignando su conocimiento y trámite a los Inspectores de Policía, quienes adelantan los respectivos procesos policivos conforme a los principios de legalidad, debido proceso, derecho de defensa y contradicción, y garantizando el acceso a los recursos e instancias previstos en la ley.

En este sentido, los procesos de recuperación del espacio público se adelantan actualmente a través del procedimiento establecido en los artículos 222 y 223 de la Ley 1801 de 2016, estos son proceso **verbal inmediato** que es competencia del personal uniformado de la Policía Nacional, los comandantes de estación o subestación de Policía, y los comandantes del Centro de Atención y el proceso **verbal abreviado** que son competencia de los Inspectores de Policía, los Alcaldes y las autoridades especiales de Policía,

Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 172 y siguientes, hasta el artículo 196, de la Ley 1801 de 2016, los cuales consagran un procedimiento policivo estructurado, con decisión en primera y segunda instancia, garantizando el derecho de defensa y contradicción de los presuntos infractores.

Bajo este marco, el Decreto Distrital 098 de 2004 continúa siendo aplicado como un referente distrital complementario, en cuanto a principios generales, criterios de armonización y lineamientos de política pública, sin perjuicio de que las actuaciones policivas concretas deban surtir conforme al procedimiento establecido por la normativa nacional vigente, en observancia de los principios de jerarquía normativa, legalidad y especialidad.

En consecuencia, la actuación de la Secretaría de Gobierno se ajusta al marco procedimental definido por la Ley 1801 de 2016, sin que ello implique desconocer la vigencia ni los aportes normativos del Decreto Distrital 098 de 2004, los cuales son integrados mediante una lectura sistemática y armónica con el régimen legal posterior y los desarrollos jurisprudenciales

Con fundamento en lo expuesto, se dio traslado por competencias a las (20) Alcaldías Locales para que desde sus funciones, remitieran la información solicitada en relación con los espacios públicos recuperados bajo el Decreto 098 de 2004; en ese sentido, se remite el archivo Excel denominado **Anexo 2 – Operativos Espacio Público – SDG** en la **Hoja Preg 8** con el reporte de Santafé, Tunjuelito, Kennedy, Fontibón, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Los Mártires, Antonio Nariño, Puente Aranda, La Candelaria y Rafael Uribe Uribe³.

En cuanto a las Alcaldías Locales de Usaquén, Chapinero, San Cristóbal, Usme, Bosa, Teusaquillo, Ciudad Bolívar y Sumapaz señalaron no haber realizado operativos de recuperación enmarcados en el Decreto 098 de 2004. Es pertinente señalar que, si bien no reportaron intervenciones realizadas bajo el esquema del

mencionado Decreto, si aclararon que las actuaciones de recuperación integral del espacio público se garantizaron bajo los procedimientos previstos en la Ley 1801 de 2016.

10. Indique el avance de la carnetización de los vendedores informales ordenada en el artículo 10 del Acuerdo 812 de 2021. Por favor desagregar la información por año y Alcaldía local.

En relación con lo dispuesto en el artículo 10 del Acuerdo 812 de 2021, mediante el cual se ordena a las Alcaldías locales adelantar en el término máximo de los 6 meses posteriores a la vigencia de la norma, la carnetización de los vendedores y vendedoras informales inscritos en el Registro Individual de Vendedores Informales (RIVI), es preciso indicar que, las Alcaldías Locales dispusieron de recursos del presupuesto local para la expedición y entrega de carnets a partir de su promulgación, de manera que durante las vigencias 2022, 2023y 2024, dispusieron de recursos del presupuesto local para la expedición y entrega de un total de 8.381 carnés a vendedores y vendedoras informales en todo el Distrito Capital, en concordancia con lo establecido en el citado Acuerdo, cuyas cantidades por localidad se visualizan en el **Anexo 3. Carnetización Vendedores Informales**, en la respectiva hoja.

Las Alcaldías Locales en colaboración con el IPES siguen disponiendo de sus recursos para carnetización y en ese sentido se remite la información reportada para la vigencia 2025 en el **Anexo 3. Carnetización Vendedores Informales** en la que se encuentra que la Alcaldía Local de Usaquén entregó 116 carnés en 2025 y Bosa, Antonio Nariño y Puente Aranda se encuentran pendientes de entregar.

12. ¿Cuál es el procedimiento adelantado para recuperar las “zonas especiales por condiciones de seguridad” en Bogotá?

Sobre el citado numeral, es preciso señalar que el procedimiento para la recuperación de las “zonas especiales por condiciones de seguridad” en Bogotá se fundamenta principalmente en el Decreto Distrital 098 de 2004 y en la Ley 1801 de 2016 —Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana— y se desarrolla a través de las siguientes etapas:

1. Fundamento normativo

- **Artículo 13 del Decreto Distrital 098 de 2004:** Faculta a los Alcaldes Locales, en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá, para determinar las zonas de su jurisdicción que, por razones de seguridad, no pueden ser ocupadas temporal o permanentemente por vendedores informales, denominándolas “zonas especiales por razones de seguridad”.
- **Artículo 82 de la Constitución Política:** Establece el deber del Estado de proteger la integridad del espacio público y garantizar su destinación al uso común, prevaleciendo el interés general sobre el particular.
- **Numeral 7 del artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993:** Asigna a los Alcaldes Locales la función de dictar los actos administrativos y ejecutar las acciones necesarias para la protección, recuperación y conservación del espacio público.

2. Solicitud y justificación técnica.

Para dar comienzo a la actuación administrativa, los Alcaldes Locales deberán proferir un acto administrativo, en concordancia con el procedimiento establecido junto a la Policía Metropolitana de Bogotá, para determinar las zonas de su jurisdicción que, por cuestiones de seguridad, no puedan ser ocupadas temporal o permanentemente por vendedores informales.

3. Caracterización de vendedores informales.

Previo a la adopción de cualquier acción policiva, el Instituto para la Economía Social (IPES) realiza la identificación y caracterización de los vendedores informales presentes en la zona, mediante el formato FO-203 V5, con el fin de ofertar alternativas productivas, entre las que se incluyen:

- Orientación y vinculación laboral.
- Capacitación a través del SENA.
- Participación en ferias institucionales.
- Apoyo al emprendimiento.
- Reubicación en puntos comerciales.
- Vinculación a plazas de mercado.

Este proceso se adelanta en cumplimiento de la jurisprudencia constitucional relacionada con la protección del principio de confianza legítima de los vendedores informales, contenida, entre otras, en las sentencias T-225 de 1992, C-295 de 1993, C-265 de 2002, T-772 de 2003, C-211 de 2017 y las sentencias unificadas SU-360 de 1999, SU-601A de 1999 y C-323 de 2021.

4. Expedición del acto administrativo.

Una vez surtidas las etapas previas, la Alcaldía Local expide el acto administrativo correspondiente (Resolución), mediante el cual se declara y adopta la zona especial por razones de seguridad. Dicho acto debe contener, como mínimo:

- La delimitación geográfica precisa del perímetro, incluyendo ejes viales, andenes, plazoletas y zonas verdes.
- La fundamentación jurídica correspondiente (Decreto Distrital 098 de 2004, Ley 1801 de 2016 y Decreto Ley 1421 de 1993).
- La prohibición expresa de ocupación temporal o permanente del espacio público por parte de vendedores informales.
- La comunicación a las entidades competentes, tales como la Secretaría Distrital de Gobierno, el DADep, el IPES, la Policía Metropolitana de Bogotá y la Personería de Bogotá.

5. Espacios públicos recuperados.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto Distrital 098 de 2004 las personas que ocupen los espacios públicos que hubieren sido recuperados y/o preservados en cualquier tiempo por parte de la

Administración Distrital, como consecuencia de las actuaciones administrativas y judiciales, podrán ser retiradas por parte de los miembros de la Policía Metropolitana.

6. Procedimiento policivo aplicable.

Las actuaciones se desarrollan a través de los siguientes procedimientos:

- **Proceso verbal inmediato (artículo 222 de la Ley 1801 de 2016):** Se inicia de oficio o a petición de quien tenga interés directo o acuda en defensa de las normas de convivencia.
- **Proceso verbal abreviado (artículo 223 de la Ley 1801 de 2016):** La acción de Policía puede iniciarse de oficio o a petición de la persona que tenga interés en la aplicación del régimen de Policía, contra el presunto infractor. Cuando la autoridad conozca en flagrancia del comportamiento contrario a la convivencia, podrá iniciar de inmediato la audiencia pública.

7. Acta de restitución y registro

Finalmente, conforme al artículo 8 del Decreto Distrital 098 de 2004, el Alcalde Local levanta el acta de la diligencia de restitución del espacio público y remite copia al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP), con el fin de incorporar el bien al inventario de espacios públicos recuperados, entendiéndose restituido para todos los efectos legales.

La presente respuesta se emite dentro del término legal, informando que la Secretaría continuará adelantando acciones de control, prevención y recuperación del espacio público, así como de coordinación interinstitucional, orientadas a garantizar la protección efectiva de las zonas especiales por condiciones de seguridad y el goce del espacio público en condiciones de seguridad y convivencia ciudadana, en armonía con las libertades y garantías constitucionales previstas en el ordenamiento jurídico.

16. Indique qué espacios públicos de las localidades de Bogotá se han recuperado durante su administración con ocasión a ventas informales, señalar fecha de recuperación, dirección y polígono exacto.

Para dar respuesta a los citados numerales, es preciso indicar que en el marco de las funciones de la Secretaría Distrital de Gobierno a través de la Dirección para la Gestión Policiva y las Alcaldías Locales ha contribuido al fortalecimiento de la seguridad, la convivencia ciudadana y el orden público del Distrito, a través de la realización de un total de 29.910 acciones de inspección, vigilancia y control durante el año 2025 y hasta la fecha, desarrolladas de manera permanente los 7 días a la semana y las 24 horas al día.

Estas acciones de inspección, vigilancia y control se realizan con el liderazgo de la Secretaría Distrital de Gobierno y en articulación con actores distritales como la Policía Metropolitana de Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, Secretaría Distrital de Salud, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, Secretaría Distrital de Integración Social, Instituto para la Economía Social y demás entidades competentes. Entre las entidades del orden nacional se destacan el Ministerio del Trabajo y Migración Colombia.

Ahora bien, las acciones de inspección, vigilancia y control se realizan en 5 grandes categorías las cuales, se integran de componentes específicos, que a continuación se describen:

1. **Actividad económica:** entre sus principales componentes se encuentran, bares de alto impacto, sindicatos, hoteles, moteles, casas de lenocinio, parqueaderos, restaurantes, gastrobares, bodegas de reciclaje, entre otras.
2. **Espacio público:** en esta categoría encontramos vendedores informales, extensión de la actividad económica, eventos masivos de gran impacto, mal parqueados y domiciliarios.
3. **Ambiente y minería:** podemos encontrar componentes como carreteros, basuras, cambuches, canales, humedales, plazas de mercado, protección animal, veterinarias, minería, entre otros.
4. **Sentencias:** en esta categoría se abordan las dos sentencias judiciales producto de acciones populares relacionadas con río Bogotá y cerros orientales.
5. **Ocupaciones informales:** se realizan acciones de inspección, vigilancia y control en las localidades que presentan este fenómeno y requiere de atención e intervención articulada.

Es preciso indicar que la Dirección para la Gestión Políciva de la Secretaría Distrital de Gobierno, se articula con las Alcaldías Locales, a través del acompañamiento a los operativos programados en torno a las temáticas antes relacionadas, esto, en cumplimiento de lo establecido en la **Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”**. Específicamente para la temática de espacio público, se han realizado un total de **2.325 operativos** durante el año 2025 y lo que va corrido del 2026.

A continuación, se presenta el espacio público recuperado por metros cuadrados en las localidades a excepción de Sumpaz que por ser principalmente rural no cuenta con problemáticas relacionadas con la ocupación indebida:

Tabla No. 1 operativos – espacio público recuperado M2

LOCALIDAD	OPERATIVOS	ESPACIO RECUPERADO M2
USAQUEN	27	2636
CHAPINERO	305	4244,7
SANTA FE	99	7325,5
SAN CRISTOBAL	127	14394,5
USME	16	259
TUNJUELITO	234	2367
BOSA	32	1116
KENNEDY	275	334222,4
FONTIBON	21	897

LOCALIDAD	OPERATIVOS	ESPACIO RECUPERADO M2
ENGATIVA	408	52411,5
SUBA	70	42842,47
BARRIOS UNIDOS	39	755
TEUSAQUILLO	38	2583,82
LOS MARTIRES	69	32066
ANTONIO NARIÑO	11	89
PUENTE ARANDA	35	9514,5
CANDELARIA	110	3257,5
RAFAEL URIBE URIBE	247	6732,5
CIUDAD BOLIVAR	162	1598
TOTAL	2325	519312,39

Fuente: Aplicativo IVC – SDG

Se remite archivo Excel denominado **Anexo 2 – Operativos Espacio Público – SDG** en la **Hoja Preg 16**, donde se detallan estos datos de operativos por localidad.

17. ¿Cómo ha asegurado su entidad que las intervenciones en el espacio público no vulneren los derechos fundamentales de las y los vendedores informales y qué acciones ha tomado frente a eventuales afectaciones o denuncias presentadas?

Las actuaciones adelantadas por esta entidad en el marco de los operativos de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) relacionados con la indebida ocupación del espacio público se desarrollan bajo un enfoque de derechos humanos, garantizando en todo momento los derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política de Colombia de 1991, en especial el derecho a la vida y a la dignidad humana de las y los vendedores informales.

Con el fin de asegurar que las intervenciones no vulneren derechos fundamentales, las actuaciones institucionales se desarrollan conforme al siguiente procedimiento:

1. Solicitud y justificación técnica de la intervención

Las intervenciones en el espacio público se adelantan en atención a órdenes de policía, requerimientos de autoridades competentes o a partir de Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD) allegadas a las entidades distritales y locales. Previo a cualquier actuación, se realiza un diagnóstico técnico y social de la zona y se convoca a las entidades con competencia en la materia, en especial a la Policía Metropolitana de Bogotá y a la Personería de Bogotá —distrital o local—, con el propósito de garantizar el debido proceso, prevenir vulneraciones de derechos fundamentales y asegurar la correcta aplicación del marco normativo vigente.

2. Garantías para la protección de los derechos fundamentales

Durante el desarrollo de los operativos de IVC se aplican mecanismos específicos orientados a la protección de los derechos de las y los vendedores informales, entre los cuales se destacan:

- **Enfoque de derechos fundamentales:** Se reconoce el carácter de especial protección constitucional de la población vendedora informal, priorizando la garantía de la dignidad humana, el derecho al trabajo y el mínimo vital, conforme al Decreto 801 de 2022 y a la jurisprudencia constitucional, entre ellas las sentencias T-607 de 2017 y T-243 de 2019.
- **Principio de confianza legítima:** Las actuaciones de recuperación del espacio público se desarrollan de manera gradual y concertada, evitando desalojos sorpresivos y garantizando la adopción de medidas transicionales, en concordancia con las sentencias T-607 de 2017 y T-201 de 2024.
- **No estigmatización ni persecución:** Se prohíbe cualquier forma de estigmatización o persecución de la venta informal, reconociéndola como una actividad de la economía popular, conforme a los lineamientos del Acuerdo Distrital 812 de 2021.
- **Participación incidente:** Se promueve la participación de las y los vendedores informales en los procesos de organización, regulación y formulación de políticas públicas que los afectan, en cumplimiento de lo dispuesto en los Acuerdos Distritales 812 de 2021 y 208 de 2023.
- **Acompañamiento social e integral:** Se articula la oferta institucional con programas sociales, formativos y de emprendimiento, en el marco de la Política Pública Distrital de Vendedores Informales (Acuerdo 812 de 2021) y la Política Nacional de Vendedores Informales (Decreto 801 de 2022).

3. Atención de eventuales afectaciones y denuncias

Frente a posibles afectaciones o denuncias presentadas por las y los vendedores informales, la entidad dispone y socializa rutas claras de atención para el ejercicio del derecho de petición y la formulación de quejas o denuncias, a través de los siguientes canales:

- El portal **“Bogotá Te Escucha”**, para la radicación de PQRS y denuncias.
- Puntos de atención presenciales con cita previa, tales como la Red CADE y las sedes institucionales.
- Canales virtuales específicos de las entidades del Distrito, según la competencia.

Adicionalmente, cuando se identifica una posible afectación, se programan **mesas de trabajo** con la participación de la Personería de Bogotá, las secretarías Distritales competentes y el Instituto para la Economía Social (IPES), con el fin de analizar cada caso concreto, garantizar la defensa del espacio público y, de manera simultánea, identificar y ofrecer alternativas institucionales a las y los vendedores informales.

En estos espacios de diálogo y concertación se adelantan procesos de organización, caracterización y formalización de la actividad de venta informal, mediante la implementación del **Protocolo de Aprovechamiento del Espacio Público**, conforme a lo establecido en el Decreto 315 de 2024. Dicho protocolo tiene como objetivo ofrecer alternativas de trabajo digno, el uso de mobiliario seguro y la adopción de soluciones concertadas, sin desconocer las realidades socioeconómicas de la población vendedora informal.

Así mismo, la Secretaría Distrital de Gobierno ha adelantado diálogos directos para atender peticiones y demandas de las y los vendedores informales, incluyendo aspectos relacionados con la inclusión de población migrante y la garantía del derecho al trabajo, reafirmando el compromiso institucional con un enfoque de derechos, convivencia y legalidad.

19. ¿Qué mecanismos ha implementado la entidad para la gestión de conflictos asociados al uso del espacio público y la protección de los derechos de las y los vendedores informales durante los procesos de recuperación, organización y regulación?

Como se ha expuesto en los numerales precedentes, la entidad ha implementado un esquema integral de gestión de conflictos orientado a prevenir, mitigar y resolver las tensiones que pueden surgir en el marco de los operativos relacionadas con el uso y la protección del espacio público, garantizando en todo momento el respeto y la protección de los derechos fundamentales de las y los vendedores informales durante el desarrollo de los operativos.

Dicho esquema se sustenta en una actuación administrativa garantista, en la aplicación del debido proceso, en la observancia de los principios de confianza legítima, razonabilidad y proporcionalidad, y en la coordinación interinstitucional con las entidades que cuentan con competencias asociadas a la protección de los derechos que poseen los vendedores informales.

Este enfoque se desarrolla en aplicación de la Ley 1801 de 2016, el Decreto Distrital 098 de 2004, la Política Pública Distrital de Vendedores Informales (Acuerdo 812 de 2021), la Política Pública Nacional de Vendedores Informales (Decreto 801 de 2022) y la jurisprudencia constitucional vigente en materia de confianza legítima, derecho al trabajo y mínimo vital.

En la fase previa a las intervenciones, la gestión del conflicto se orienta a la identificación de posibles escenarios de tensión, a partir de información técnica y administrativa disponible, y a la planificación interinstitucional de las actuaciones, con el fin de adoptar decisiones informadas que permitan reducir riesgos de conflictividad durante la ejecución de los operativos, en el marco de las competencias asignadas a la entidad.

Durante el desarrollo de los operativos en territorio, la gestión de los conflictos se realiza de manera directa y funcional, priorizando actuaciones de carácter preventivo y pedagógico, la aplicación gradual y proporcional de las órdenes de policía y la garantía efectiva del debido proceso, mediante la información clara sobre las decisiones adoptadas, la observancia de los procedimientos legalmente establecidos y la adopción de decisiones motivadas. En esta etapa, la entidad actúa con el acompañamiento de las entidades competentes cuando se requiere la oferta institucional correspondiente.

Finalmente, con posterioridad a las intervenciones, la gestión del conflicto se articula con los mecanismos de organización y regulación del espacio público previstos en la normativa vigente, orientados a prevenir la reiteración de situaciones de ocupación indebida y a dar estabilidad a las decisiones administrativas adoptadas, mediante esquemas de aprovechamiento económico regulado, delimitación de zonas autorizadas y aplicación

de los protocolos distritales para la organización de las ventas informales, conforme a lo dispuesto en el Decreto Distrital 315 de 2024.

22. ¿Qué medidas se han adoptado para prevenir abusos de autoridad o uso desproporcionado de la fuerza durante los operativos en zonas de venta informal y cómo se atienden las quejas recibidas?

Tal como se expuso en los numerales 17 y 19, las actuaciones de la entidad en el marco de los operativos en zonas de venta informal se rigen por un enfoque de derechos humanos, confianza legítima, diálogo social y actuación administrativa garantista, lo cual constituye el principal mecanismo de prevención frente a posibles abusos de autoridad o al uso desproporcionado de la fuerza.

Frente a eventuales quejas o denuncias, la entidad cuenta con rutas formales de recepción, atención y seguimiento, a través de los canales oficiales del Distrito, las cuales permiten la activación de los mecanismos de control disciplinario y la intervención de los organismos competentes, garantizando la investigación de los hechos, la rendición de cuentas y la protección de los derechos de las personas que se consideren afectadas.

Atentamente,



EDUARDO ANDRÉS GARZÓN TORRES
Subsecretario de Gestión Local



DIANA ALEJANDRA PARADA PRIETO
Directora para la Gestión del Desarrollo Local








CAMILA CORTÉS DAZA
Directora para la Gestión Policial

Anexo 1. Plan de Acción y Fichas Técnicas PP Vendedores y Vendedoras Informales.

Anexo 2 – Operativos Espacio Público – SDG

Anexo 3. Carnetización Vendedores Informales

Proyectó: John Steven Ossa Cuervo – DG 
Paula Andrea Cristancho García - DGDL 
Ariel Avila- DGP
Lorena Alvarez - DGP

Revisó: Diana León Guerrero – DGDL 
Lorena Ramírez Espitia – DGDL 
Diana Lorena Gómez Pérez– SGL
Giselle Camargo – SGL 

Aprobó: Andrés Cárdenas Villamil - SGL

ORIGEN: 355 OFICINA 355/RODRIGUEZ SASTOQUE JULIAN DAVID

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDINO DAVID A

ASUNTO: TEMA: GESTIÓN DISTRITAL Y POLÍTICA PÚBLICA DE LAS

OBS: 30 PREGUNTAS

CONTROL POLÍTICO

CÓDIGO: CTP-FO-004

CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.

PRESENTACIÓN PROPOSICIONES

VERSIÓN: 01

FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. 051 DE 2026

Aprobada el 18 de enero de 2026

Tema: *Gestión Distrital y política pública de las y los vendedores informales en Bogotá D.C.*

De conformidad con las funciones de vigilancia y control político de que tratan el Artículo 14 del Decreto Ley 1421 de 1993 y el artículo 52 del reglamento del Concejo, Acuerdo 741 de 2019, me permito citar a las entidades mencionadas a continuación para que den respuesta al presente cuestionario:

Citados:

Dr. Gustavo Quintero – Secretario de Gobierno

Dr. Eduardo Andrés Garzón Torres – Subsecretario de Gestión Local

Dra. Dora Lucía Bastidas – Directora DADEP

Dra. Catalina Arciniegas- Directora IPES

Dra. María Del Pilar López Uribe- Secretaria de Desarrollo Económico

Dr. César Restrepo - Secretario de Seguridad, Convivencia y Justicia

Invitados: Contralor Distrital, Personero Distrital, Veedora Distrital.


Favor responder el siguiente cuestionario teniendo en cuenta sus competencias:

DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y GOBERNANZA DE LA POLÍTICA PÚBLICA

1. ¿Cómo ha sido el proceso de implementación, seguimiento y evaluación de los instrumentos y productos de política pública relacionados con vendedores/as informales que se encuentran a cargo de las entidades citadas? En particular, sírvase informar sobre:

- Zonas de Aglomeración Organizadas (ZAO).
- Acuerdos de organización del espacio público con vendedores/as informales.
- Alternativas comerciales, transitorias y permanentes de generación de ingresos.
- Lineamientos, guías y planes de intervención asociados a la venta informal
- Emprendimientos por subsistencia fortalecidos de la población joven y/o adulta.

Proposición No. 051 de 2026
Aprobada el 18 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Registro, identificación, caracterización, y/o actualización de datos de los vendedores informales.
 - Rutas de formación integrales, para vendedores(as) de la economía popular y sus familias.
 - Plan de Intervención de zonas de aglomeración de venta informal
 - Lineamiento para organización y regularización de la actividad de venta informal en el espacio público
 - Formación y capacitación de las y los Consejeros Distritales y Locales sobre su función
 - Sostenimiento y actualización de la Herramienta Misional del IPES - HeMi
 - Servicios de gestión y colocación de empleo para la población de vendedores y vendedoras informales a través de la Agencia Pública de Empleo Distrital (APED).
 - Plan interinstitucional en perspectiva de seguridad ciudadana contra la extorsión (gota a gota) en las zonas de concentración de vendedores y vendedoras informales afectadas por el delito en la ciudad
2. ¿Cómo se articula la acción de las entidades distritales entre sí y con las Alcaldías Locales para la implementación de la política pública de vendedores informales? Indique dificultades de coordinación identificadas y acciones de mejora.
3. Para cada instrumento y producto de política pública:
- ¿Cuáles han sido los resultados obtenidos?
 - ¿Qué indicadores se utilizaron para su medición? Por favor adjunte el plan de acción.
 - ¿Qué avances y rezagos se han identificado?
4. ¿Cuáles productos presentan baja ejecución o rezago y cuál ha sido el plan de mejora adoptado?
5. ¿Qué recursos presupuestales y operativos ha destinado su entidad para la implementación de los productos de política pública a su cargo, y cómo se ha priorizado su asignación entre localidades?
6. Señale los productos de la política pública que fueron contemplados en las fichas técnicas del CONPES 032 de 2023, indique si ha habido algún cambio en el producto (nombre, contenido, programación u otra) en el plan de acción.

ENFOQUE TERRITORIAL Y PRIORIZACIÓN DE INTERVENCIONES

7. ¿Qué criterios técnicos, sociales, económicos, de seguridad y territoriales se utilizan para priorizar:
- Zonas de aglomeración.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Acuerdos de organización del espacio público.
- Recuperación de espacios públicos.


Adjuntar matrices o documentos de priorización.

8. ¿En qué espacios públicos y localidades se ha implementado el Decreto 098 de 2004, el régimen de zonas especiales por condiciones de seguridad, y los procesos de recuperación del espacio público? Indicar localidad, espacio, fecha, acto administrativo y estado actual.
9. ¿Cuál es el contenido, alcance y estado del Plan de Intervención de Zonas de Aglomeración de Venta Informal? Indique zonas intervenidas, resultados y cronograma.
10. Indique el avance de la carnetización de los vendedores informales ordenada en el artículo 10 del Acuerdo 812 de 2021. Por favor desagregar la información por año y Alcaldía local.
11. ¿Cuál es el procedimiento y criterios para decretar un espacio público como zona especial por condiciones de seguridad?
12. ¿Cuál es el procedimiento adelantado para recuperar las “zonas especiales por condiciones de seguridad” en Bogotá?
13. De cada uno de los espacios públicos recuperados por esta administración con ocasión a ventas informales, detalle en esos puntos:
 - ¿cuándo fueron ofrecidas las alternativas? señale la fecha exacta.
 - ¿cuáles han sido las alternativas ofrecidas, cuantos vendedores aceptaron y cuál es su estado actual? discriminar por los espacios públicos señalados.
14. Sírvase manifestar las actividades que ha adelantado la administración con el fin de dar cumplimiento al Acuerdo de Destinación de Reubicación del vendedor informal.
15. ¿Cuál es el estado actual del registro, identificación y caracterización de las y los vendedores informales, y qué porcentaje de la población estimada se encuentra efectivamente registrada y actualizada? Desagregar por localidad, edad, género, tipo de actividad y condición de vulnerabilidad.
16. Indique qué espacios públicos de las localidades de Bogotá se han recuperado durante su administración con ocasión a ventas informales, señalar fecha de recuperación, dirección y polígono exacto.

ENFOQUE DE DERECHOS, MANEJO DEL CONFLICTO Y SEGURIDAD.

17. ¿Cómo ha asegurado su entidad que las intervenciones en el espacio público no vulneren los derechos fundamentales de las y los vendedores informales y qué acciones ha tomado frente a eventuales afectaciones o denuncias presentadas?

Proposición No. 051 de 2026
Aprobada el 18 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


18. Indique la formación ha recibido el personal operativo y misional desde 2024 en:

- Enfoque de derechos.
 - Uso proporcional de la fuerza (si aplica)
 - Mediación y atención a población vulnerable
19. ¿Qué mecanismos ha implementado la entidad para la gestión de conflictos asociados al uso del espacio público y la protección de los derechos de las y los vendedores informales durante los procesos de recuperación, organización y regulación?
20. ¿Qué canales seguros existen para denunciar extorsión asociada a venta informal (anonimato, protección, acompañamiento) y cómo se socializan en territorio? Adjunte piezas o estrategias de divulgación (2024 a la fecha).
21. ¿Qué estrategias de presencia permanente y patrullaje focalizado se han implementado en zonas de concentración de vendedores informales para mejorar la percepción y las condiciones de seguridad?
22. ¿Qué medidas se han adoptado para prevenir abusos de autoridad o uso desproporcionado de la fuerza durante los operativos en zonas de venta informal y cómo se atienden las quejas recibidas?

ALTERNATIVAS SOCIOECONÓMICAS, EMPLEO Y SOSTENIBILIDAD


23. ¿Cuántas personas provenientes de la venta informal han sido efectivamente vinculadas a empleos formales a través de la Agencia Pública de Empleo Distrital (APED) desde 2024, y cuál ha sido la duración y estabilidad de dichos empleos? Desagregar por sector económico, tipo de contrato y localidad
24. ¿Qué incentivos, alianzas o estrategias ha implementado la entidad para promover la vinculación laboral de vendedores y vendedoras informales por parte del sector privado?
25. ¿Cuáles son las principales barreras de empleabilidad identificadas en población vendedora informal (documentación, escolaridad, cuidado, salud, discriminación, antecedentes, transporte, etc.) y qué medidas específicas se implementaron desde 2024 para mitigarlas?
26. De los nano créditos entregados a la fecha por su entidad, ¿cuántos corresponden a vendedores informales? ¿cómo verifican la condición de vendedor informal? ¿Cuáles han sido los montos entregados y el seguimiento de este en el proceso de fortalecimiento?


Proposición No. 051 de 2026
Aprobada el 18 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PARTICIPACIÓN, ORGANIZACIÓN Y CONTROL SOCIAL

27. ¿Cuál ha sido el funcionamiento, periodicidad y nivel de incidencia del Consejo Distrital y los Consejos Locales de Vendedores Informales desde 2024? Indique número de sesiones, número y asistencia de consejeros, decisiones adoptadas y recomendaciones incorporadas.
28. ¿Qué acciones ha adelantado el IPES para fortalecer las capacidades, la representatividad y la participación efectiva de las y los consejeros distritales y locales de vendedores informales?
29. ¿Cómo se garantiza que las decisiones, recomendaciones y acuerdos de los Consejos sean efectivamente tenidos en cuenta en los planes, programas y proyectos del IPES?
30. ¿Qué mecanismos de participación ciudadana y corresponsabilidad comunitaria se han implementado para la sostenibilidad de los espacios públicos recuperados y qué resultados han tenido?


H.C. JULIÁN RODRÍGUEZ SASTOQUE
Citante
Partido Alianza Verde.


H.C. ANDRÉS DARIÓ ONZAGA NIÑO
Vocero de Bancada.
Partido Alianza Verde.